

# La Colaboración efectiva para la Gobernanza Ambiental en la Amazonía Colombiana

Perspectivas desde un Pueblo Indígena, ONGs y  
una veeduría ciudadana

Gobernanza e infraestructura en la  
Amazonía – Proyecto GIA

**UF** UNIVERSITY of  
FLORIDA



Equipo de Investigación  
Martha C. Rosero-Peña. Ph.D.  
Alba Consuelo Hernández  
Co-Investigadoras indígenas:  
Waira Jacanamijoy  
Flora Macas  
Lucy Román



# AGENDA DEL EVENTO

## Parte 1

Presentación de los resultados de la Investigación sobre factores que inciden en la efectividad de la Colaboración o Alianzas entre actores que trabajan por la conservación y la gobernanza ambiental

Caso 1. Pueblo Inga del Caquetá

Caso 2. Alianza entre ciudadanos – Veeduría de Mocoa

Caso 3. la colaboración desde ONGs con trabajo de larga data con comunidades locales

## Parte 2

Reflexión Colectiva en Pizarra Digital - Pregunta en español y portugués



**¿Cuál ó cuáles considera usted que pueden ser algunas prácticas para lograr una colaboración efectiva entre ONGs y Universidades con grupos locales? (indígenas, campesinos u otros grupos como los veedores)**

# ¿Por qué colaboración efectiva?



+ 50% de las acciones de conservación altamente efectivas - detener / pausar proyectos de infraestructura – Grupos indígenas –

Es una práctica muy común entre los socios del Proyecto GIA

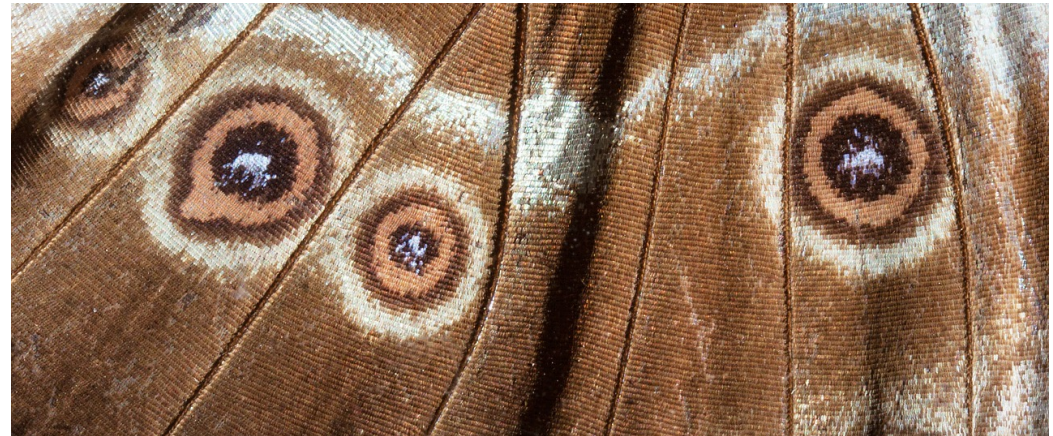


## OBJETIVO GENERAL DE ESTA INVESTIGACIÓN

Determinar aspectos relevantes para una colaboración efectiva desde la perspectiva de 3 tipos de socios del Proyecto GIA que han trabajado juntos en alianza.

**Un pueblo indígena, algunas ONGs y la veeduría de la carretera Mocoa a San Francisco**

Con esta investigación se quiere contribuir al fortalecimiento de la gestión y gobernanza ambiental de los socios de GIA que nutran estrategias a futuro para afrontar retos de infraestructura.





## Preguntas de Investigación

1. ¿Qué factores han facilitado o limitado la gestión en alianza o colaboración entre un Pueblo Indígena indígena, ONGs y una veeduría ciudadana para adelantar procesos de gobernanza ambiental y abordar retos de infraestructura?
2. ¿Cuáles son las prácticas que los socios consideran importantes para una colaboración eficaz?





FACTORES EXTERNOS



ACTORES EXTERNOS



Grupos locales



PRÁCTICAS ESTRATÉGICAS



FACTORES INTERNOS



2020

2021

Oct

Nov

Dic

Ene

Feb

Mar

Abril

**IRB**

Aval Ético o Luz verde de las Universidades

**Implementación del Plan de Investigación**

1. Planear los Grupos focales
2. Invitaciones a ACT y otros

**Implementación del Plan de Investigación**

1. Tanda Grupo Focal Mixto –ACT / Indi Wasi
2. Tanda Grupo Focal Mixto –ACT / Carretera
3. Tanda Grupo Focal Mixto –ACT / Educación
4. Tanda Grupo focal interno

**Procesamiento y Análisis**

1. Transcripciones: entrevistas y grupos focales
2. Reuniones de trabajo investigadoras
3. Codificación de datos: Codificación con Programa Atlas Ti
4. Diseño Infografía
5. Resultados preliminares

**Procesamiento y Análisis**

1. Codificación de datos: codificación Atlas Ti
2. Reuniones de trabajo investigadoras
3. Diseño Infografía
3. Diseño presentación –resultados PowerPoint
4. Selección temáticas ilustraciones

**Procesamiento y Análisis Presentación**

1. Reuniones de trabajo investigadoras
2. Codificación de datos: Atlas ti – Excel
3. Preparación presentación

**Procesamiento y Análisis Presentación**

1. Reuniones de trabajo investigadoras
2. Análisis datos
3. Preparación presentación







## CASO 1.

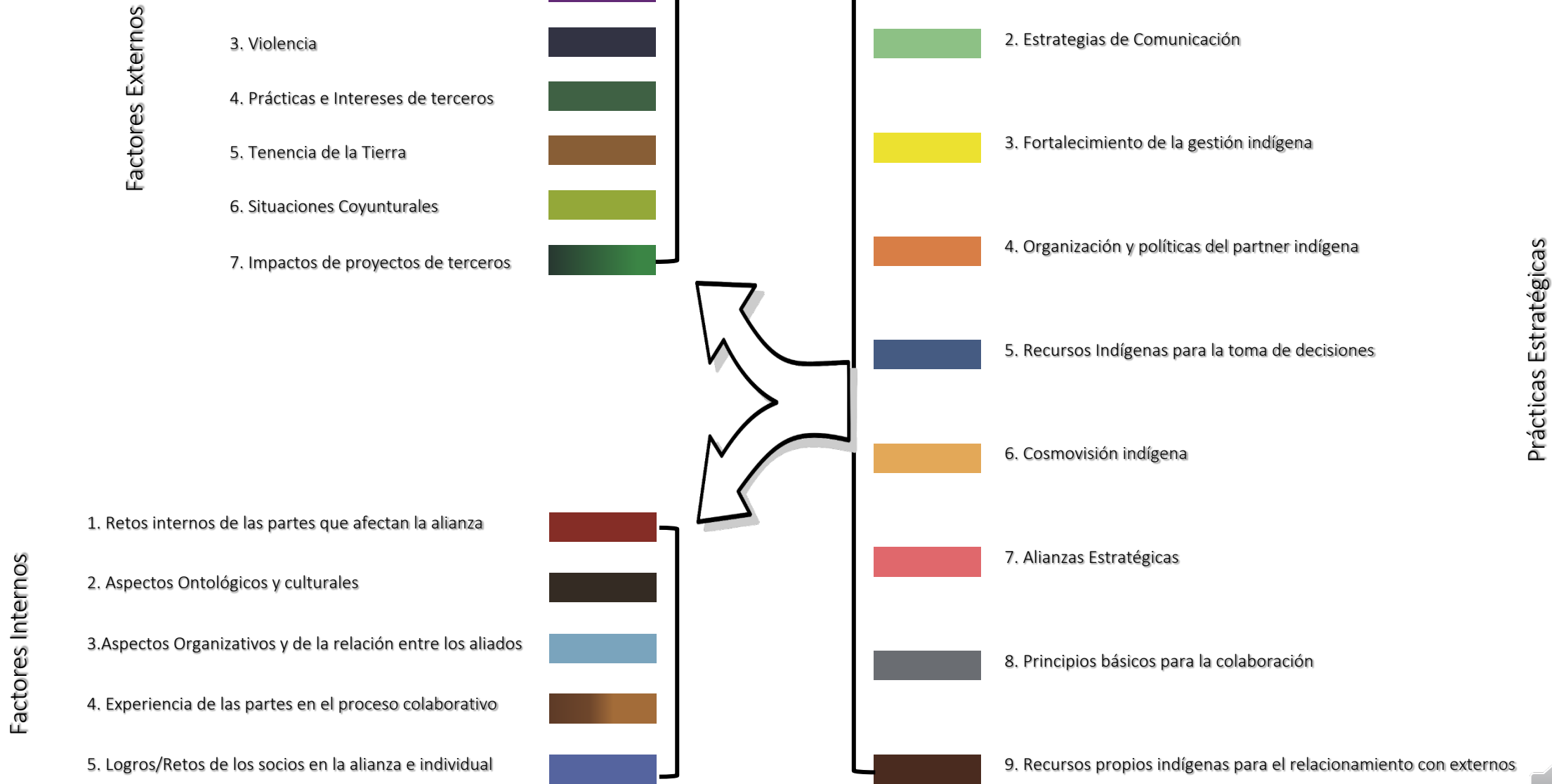
La Colaboración desde la perspectiva del Pueblo Inga del Caquetá y su Alianza con ONGs y otros actores externos

---





# Tandachiridu Inganokuna

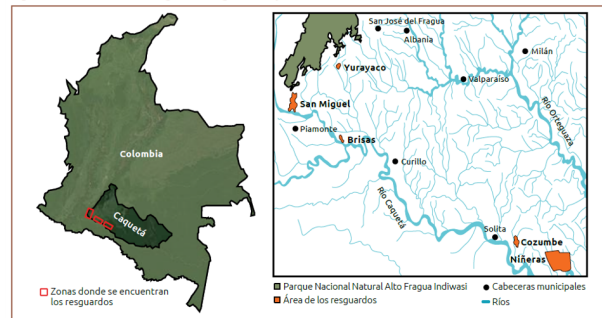




Intervención Co-investigadoras



Figura 1. Ubicación de los resguardos inga del Caquetá, Colombia



Fuente: Amazon Conservation Team.

## Yurayaco – Caquetá - Colombia

# Tandachiridu Inganokuna – Algunos aprendizajes

1

Alianza tiene en cuenta **sostenibilidad de los procesos**: trabajar la autonomía y la capacidad del Pueblo Inga para afrontar retos del contexto ellos mismos. **Procesos Trascienden Generaciones**

5

**Respetar e incorporar cosmovisión indígena en Factor Interno central**; protocolos indígenas/autoridades y también los protocolos de los externos; evolución organizativa durante proceso. Conflictos y desacuerdos. Comunicación;

2

¿Pa' donde vamos juntos...?

**Alianza con objetivo y estrategia común**

Trabajar en derechos constitucionales para Autonomía en Gobernanza indígena  
Legalizar el Territorio permite los otros temas del Plan de Vida

4

**Apoyo de la Alianza para afrontar Lastres de la Colonialidad:**

Racismo y desconocimiento instituciones  
Animar la autoestima indígena frente a nuestra valía y capacidad

6

**No SÓLO enfocarse en Capacity building. Acompañar y hacer las cosas juntos.** Los objetivos grandes se logran en proceso, la idea al final es caminar solos en real autonomía en gobernanza. Equipos Interculturales apoyaron procesos durante el Covid

3

**Financiamiento Sensible a Cosmovisión y estrategias de trabajo en Colaboración**

Actividades y presupuestos de proyectos contemplen espacios indígenas de diálogo y toma de decisiones, equipos interculturales en temas del Proyecto





La colaboración navega por factores complejos que debemos sortear tanto entre los aliados, como internamente entre los miembros del pueblo Inga



CASO 2.

Alianzas  
Ciudadanas. La  
veeduría del  
municipio de  
Mocoa





# Veeduría Ciudadana



Mocoa – Putumayo - Colombia

4 La investigación buscó identificar los factores externos e internos que la Veeduría enfrenta en el ejercicio de su actividad y las estrategias que implementa para solucionarlos o aprovecharlos y realizar su gestión

5 Se identificaron 86 factores externos e internos que se organizaron en 9 categorías



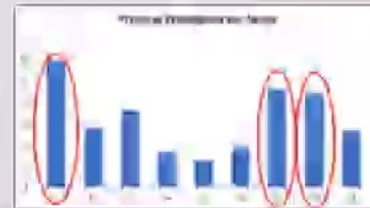
6 También se encontró que la Veeduría realizó 61 tipos de estrategias frente a estos factores, que se organizaron en 6 categorías de acuerdo al enfoque de la acción realizada



1 La Veeduría es una de las formas de Participación Ciudadana que le permite a los individuos intervenir para vigilar los recursos y la gestión pública. Se encuentra amparada por la Constitución colombiana de 1991

2 La Veeduría es una Alianza colaborativa entre ciudadanos. Veeduría ciudadana de Mocoa nace en 2011. Hoy cuenta con 12 ciudadanos activos (hombres y mujeres)

8 La Veeduría enfocó el esfuerzo de sus prácticas en 3 de esos factores: Estado, Gestión y Organización

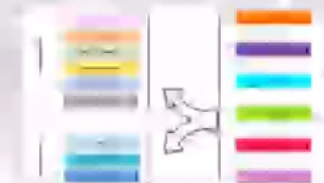


7 La relación entre factores y prácticas estrategias varía de acuerdo al factor



3 La Veeduría de Mocoa está orientada a la protección ambiental y el fortalecimiento de la participación ciudadana mediante recursos pedagógicos

9 Estos son los 6 tipos de prácticas estratégicas que se usan para abordar problemáticas que se presentan desde el contexto y las dificultades que el grupo tiene internamente







# Intervención Veedores





## Alianza entre ciudadanos – Aprendizajes Fundamentales

1

La Alianza entre ciudadanos en torno a una veeduría, es una estrategia clave en la gobernanza ambiental

1

Alianza ciudadana con alta capacidad de gestión:  
63 prácticas estratégicas  
Autonomía, su mayor patrimonio cuidando con quién se relacionan

2

Como otros actores de la sociedad civil, la alianza entre ciudadanos ha llenado vacíos en lo local de la presencia del Estado y problemas estructurales

- educación no-formal a los ciudadanos
- Plataforma radial ciudadana para denuncia ambiental

2

Ciudadanos y Estado = relación “David contra Goliath”.

Inequidad en poder, capacidad operativa, técnica, Estado no promueve participación; desconfianza ciudadanía; El estado fuente de empleo regional

3

Grupo de ciudadanos establecen Alianzas puntuales para fortalecerse  
Capacitación y construcción de capacidades  
Importante **PERO**, no suficiente. Procesos que requieren acompañamiento

4

Los ciudadanos aliados ejercen derechos más allá de vigilar inversión en Infraestructura y realizan control social al Plan de Ordenamiento Territorial y la reconstrucción del municipio por la grave avalancha del 2017.

4

La Alianza ciudadana afronta contexto de Violencia, amenazas y desprotección a líderes sociales. Influye en miedo de la población a participar

3

Alianza enfrenta complejidad en su vigilancia al gasto público: entidades desconocen normas PC; entorpecen gestión, omiten información; maraña de trámites; denso entramado institucional; prácticas engañosas

5

Las Alianzas ciudadanas son muy vulnerables en su sostenibilidad.  
Conduce a que muchas veedurías sean cooptadas por las empresas y consorcios de las obras que tiene recursos

5

Aspectos a tener en cuenta para una alianza efectiva ciudadana

- los **objetivos claros** de protección ambiental
- un nivel alto de **solidaridad** entre los socios
- mantenerse **informados**
- una alta **capacidad de gestión**
- **innovación** en mecanismos que promuevan la PC
- Creatividad en **estrategias operativas**
- **Vincular** a las entidades educativas y las ONGs
- **Sensibilidad ambiental y social**



### CASO 3.

La colaboración desde la experiencia de ONGs con procesos de larga data con comunidades locales



# Factores

# Sociedad Civil - ONGs



1 ACT es una ONG que trabaja desde 1998 en Colombia y está orientada a la protección de los bosques tropicales y el fortalecimiento de las comunidades indígenas

2 El fortalecimiento de los aspectos organizativos de los actores y la autonomía, son aspectos importantes para la ONG

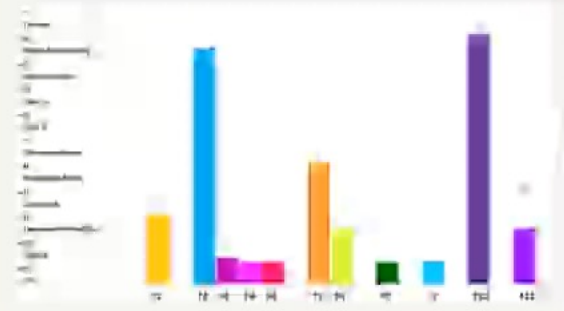
3 Formas de planificación diferentes en el territorio según actor y tiene que ver la visión cultural de cada actor

4 Distancias geográficas de los actores (dentro de un mismo pueblo las distancias y características del territorio influyen en los sub-grupos)

5 Políticas y tiempos de Financiadores.

6 Regímenes de tenencia de la tierra (indígenas, campesinas, comunidades en aislamiento voluntario)

7 En esta gráfica presentamos los 11 factores que han permitido o limitado la gestión en alianza desde la perspectiva de una ONG como ACT y los énfasis de la organización



1 Leer el contexto, lo caracterizan y analizan los requerimientos para incidir en dichos contextos. Definen Programas de acción y equipos robustos para atender las alianzas

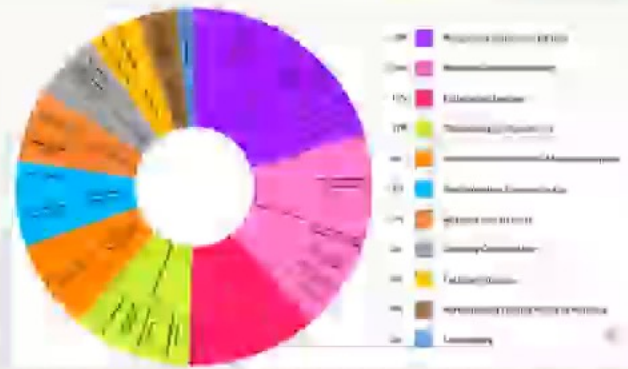
2 Promueven la comunicación y diálogo interdisciplinario entre los equipos para que los funcionarios comprenda los objetivos, el enfoque, la metodología y los derroteros

3 Estrategias para la conservación y pervivencia en los territorios: gestión y la gobernanza ambiental a partir de la legalización y titulación de tierras indígenas y campesinas; ampliación de resguardos. Protección a comunidades en aislamiento voluntario

4 Los proyectos son concertados con el Pueblo Indígena o campesino que deben sacar adelante en colaboración sin embargo, ambas partes tienen roles y responsabilidades.

5 Planificaciones de largo plazo concertadas con los actores; estrategias para construir confianza y luego amplían las actividades de los proyectos.

6 Promueven la visión de territorio conectan ámbitos amplios donde están tierras indígenas, campesinas y áreas protegidas las cuales se puedan conectar a través de corredores biológicos



## Prácticas Estratégicas

En esta gráfica presentamos 11 Prácticas Estratégicas que la ONG considera importante para abordar las complejidades de los factores mencionados



1 Ampliar el trabajo a otros grupos locales como los campesinos es una estrategia de la ONG para conservar los bosques tropicales, conectando áreas protegidas, territorios indígenas y zonas campesinas para crear corredores biológicos

2 Considerar la cultura y las especificidades e intereses de cada familia y de cada predio, en lugar de proyectos genéricos en los cuales se "mete a todas las familias en el mismo saco"

3 Factores externos como los marcos legales son centrales en las estrategias que desarrolla la ONG y a través de los cuales hace posible objetivos de la alianza

4 Además de trabajar en apuestas locales, se requiere incidir en el diseño de políticas públicas que protejan la diversidad cultural y biológica en la Amazonía  
En 2010 no existía legislación sobre pueblos indígenas en aislamiento voluntario

5 Conforman alianzas con todos los actores en distintos niveles (públicas, comunidades indígenas, con campesinos y facilitan los diálogos interculturales para el logro de los objetivos de conservación

6 El fortalecimiento de los aspectos organizativos de los actores y la autonomía, son aspectos importantes para la ONG

7 La relación con las instituciones y los funcionarios  
Lenguajes técnicos



## **ANEXO 1.**

### **DIAPPOSITIVAS CORRESPONDIENTES A LA PRESENTACIÓN DE RESULTADOS LA VEEDURÍA**

(Por favor, no eliminar estos anexos para hacer posible los efectos de PowerPoint)



# Veeduría Ciudadana



Mocoa – Putumayo - Colombia

4 La investigación buscó identificar los factores externos e internos que la Veeduría enfrenta en el ejercicio de su actividad y las estrategias que implementa para solucionarlos o aprovecharlos y realizar su gestión

5 Se identificaron 86 **factores externos e internos** que se organizaron en 9 categorías



6 También se encontró que la Veeduría realizó 61 tipos de **estrategias** frente a estos factores, que se organizaron en 6 categorías de acuerdo al enfoque de la acción realizada



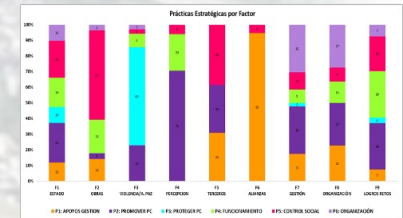
1 La Veeduría es una de las **formas de Participación Ciudadana** que le permite a los individuos intervenir para vigilar los recursos y la gestión pública. Se encuentra amparada por la Constitución colombiana de 1991

2 La Veeduría es una **Alianza colaborativa entre ciudadanos**. Veeduría ciudadana de Mocoa nace en 2011. Hoy cuenta con 12 ciudadanos activos (hombres y mujeres)

8 La Veeduría enfocó el esfuerzo de sus prácticas en 3 de esos factores: Estado, Gestión y Organización



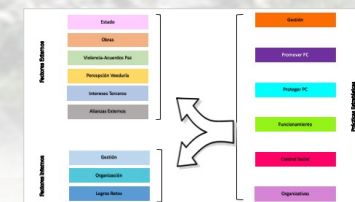
7 La relación entre factores y prácticas estratégicas varía de acuerdo al factor



3 La Veeduría de Mocoa está orientada a la protección ambiental y el fortalecimiento de la participación ciudadana mediante recursos pedagógicos



9 Estos son los 6 tipos de prácticas estratégicas que se usan para abordar problemáticas que se presentan desde el contexto y las dificultades que el grupo tiene internamente



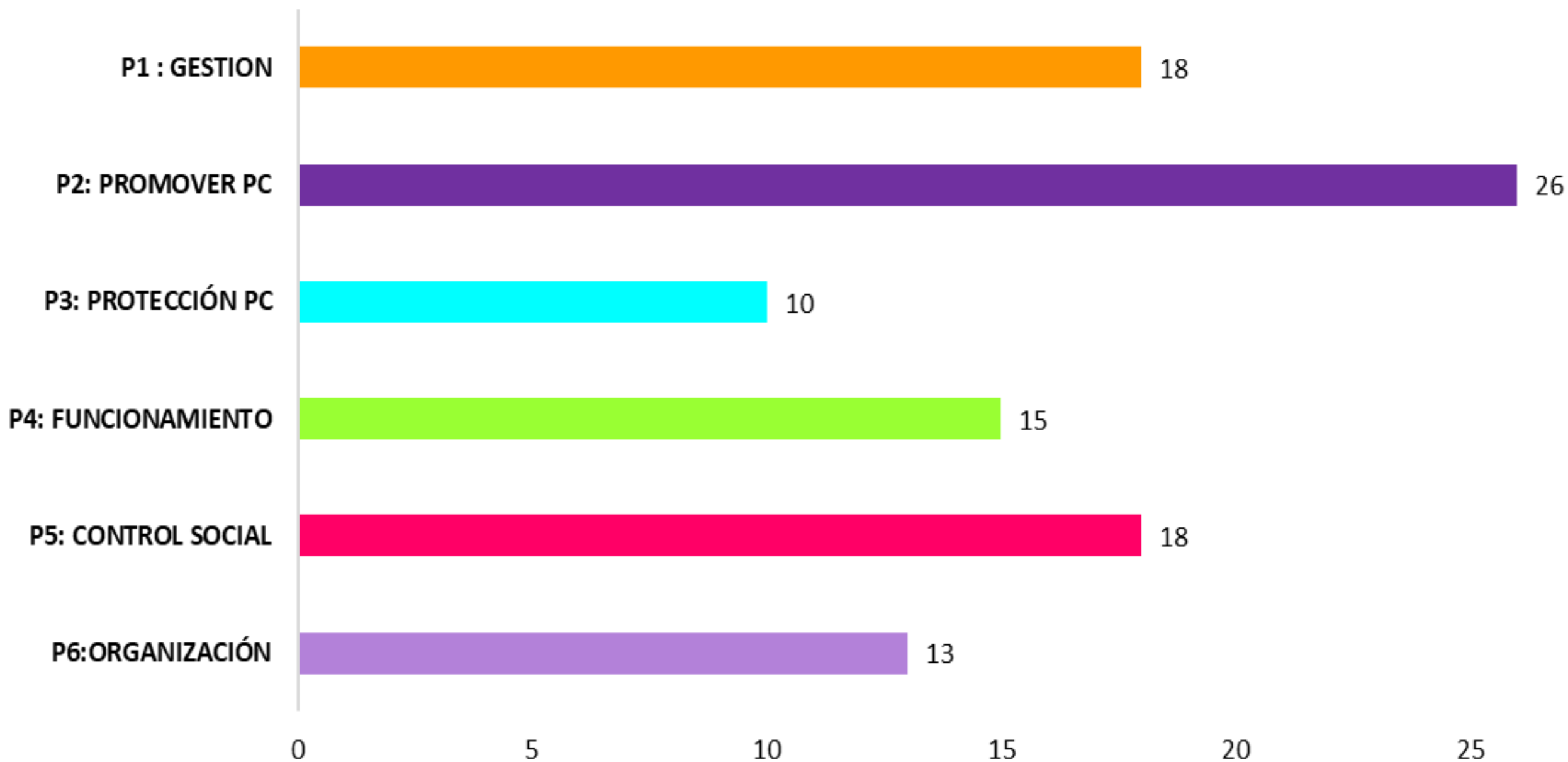


### Factores que inciden en el ejercicio de la Veeduría

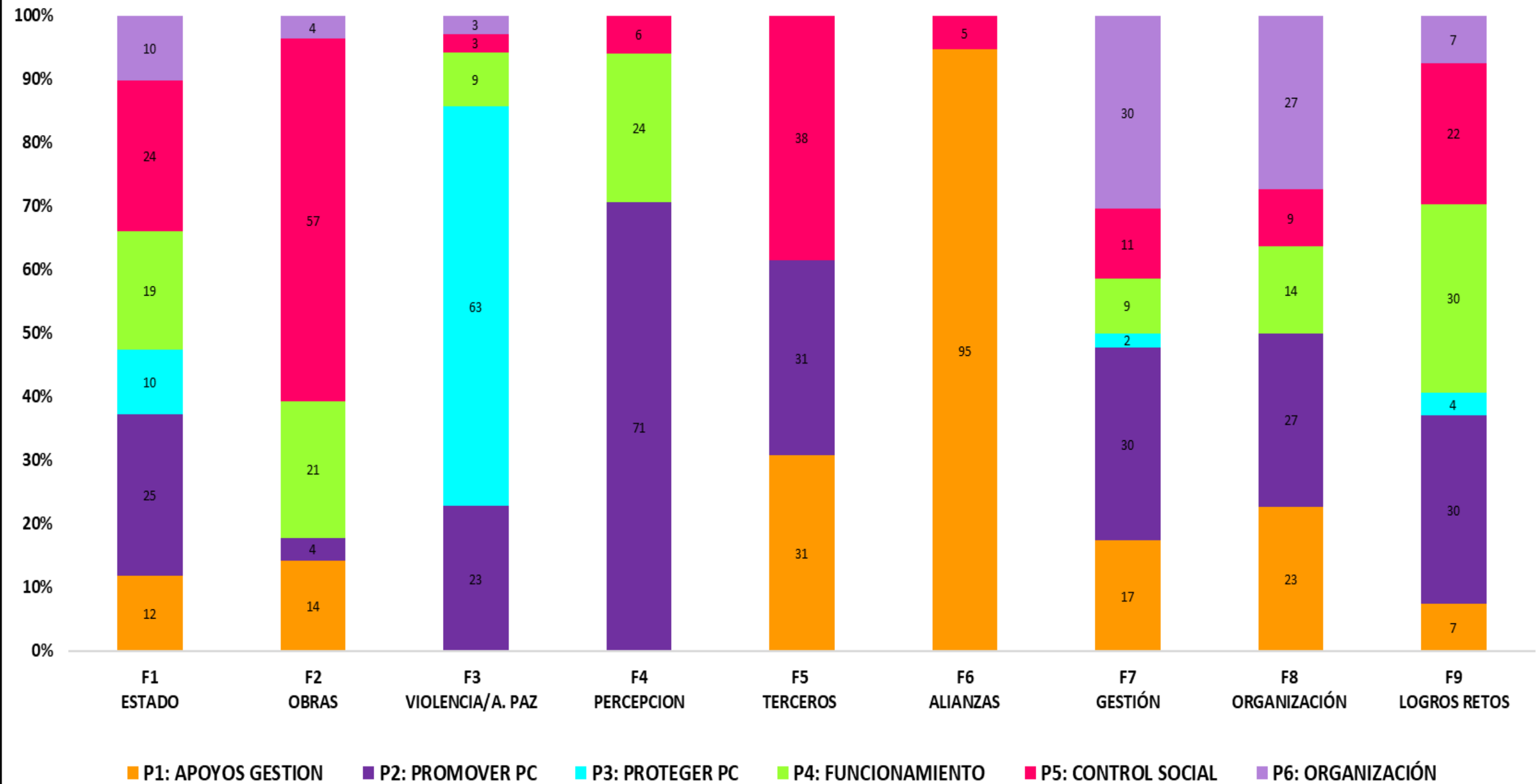
F9	LOGROS-RETOS	
F8	ORGANIZACIÓN	
F7	GESTION	
F6	ALIANZAS	
F5	TERCEROS	
F4	PERCEPCION	
F3	VIOLENCIA-A PAZ	
F2	OBRAS	
F1	ESTADO	



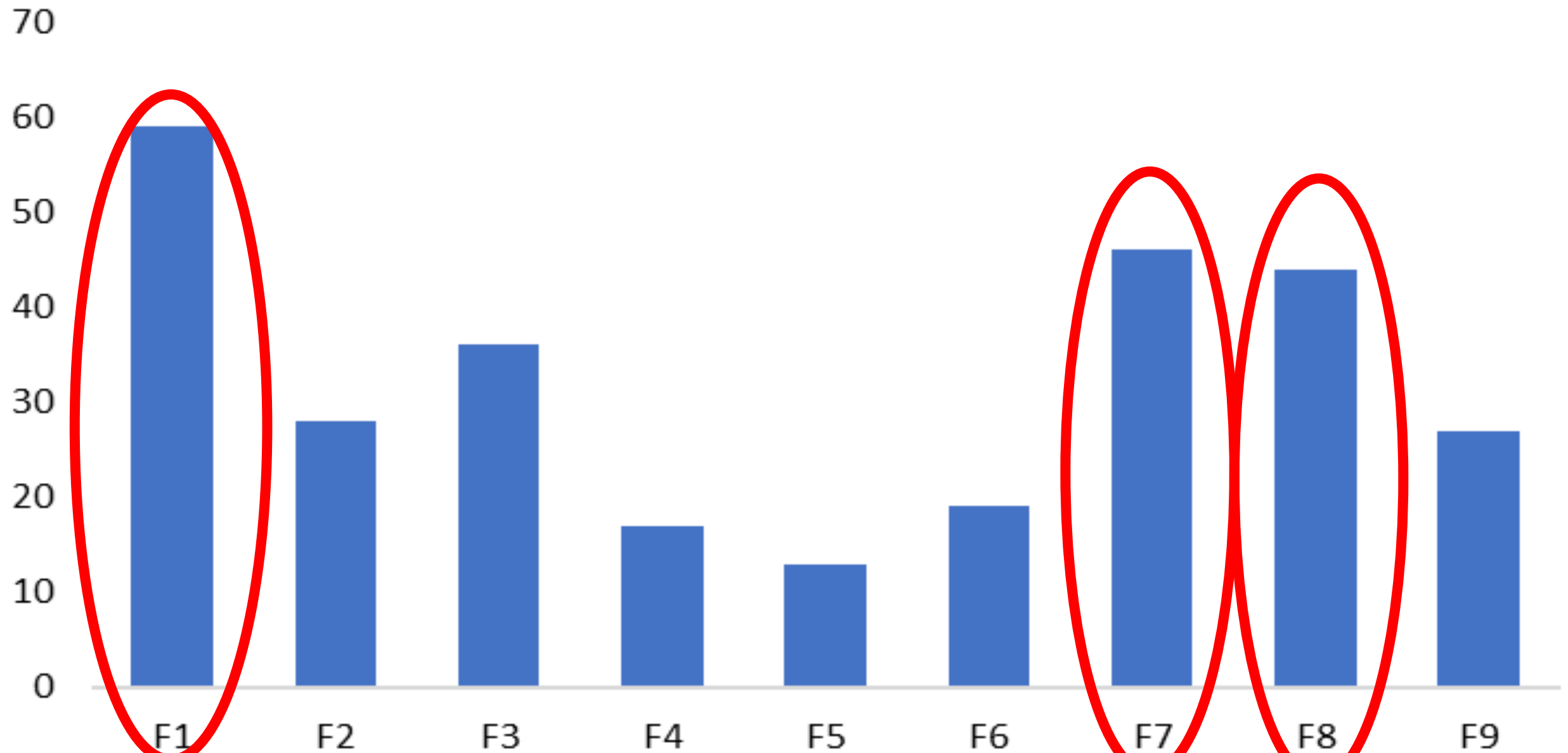
## Porcentaje incidencia Prácticas Estratégicas



## Prácticas Estratégicas por Factor



# Prácticas Estratégicas por factor



Factores Externos

Estado

Obras

Violencia-Acuerdos Paz

Percepción Veeduría

Intereses Terceros

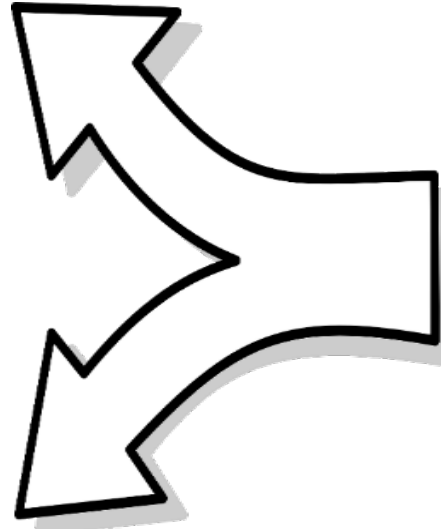
Alianzas Externos

Factores Internos

Gestión

Organización

Logros Retos



Prácticas Estratégicas

Gestión

Promover PC

Proteger PC

Funcionamiento

Control Social

Organizativas

## **ANEXO 2.**

### **DIAPPOSITIVAS CORRESPONDIENTES A LA PRESENTACIÓN DE RESULTADOS DE LA ONG**

(Por favor, no eliminar estos anexos para hacer posible los efectos de PowerPoint)

# Factores



1 ACT es una ONG que trabaja desde 1998 en Colombia y está orientada a la protección de los bosques tropicales y el fortalecimiento de las comunidades indígenas

2 El fortalecimiento de los aspectos organizativos de los actores y la autonomía, son aspectos importantes para la ONG

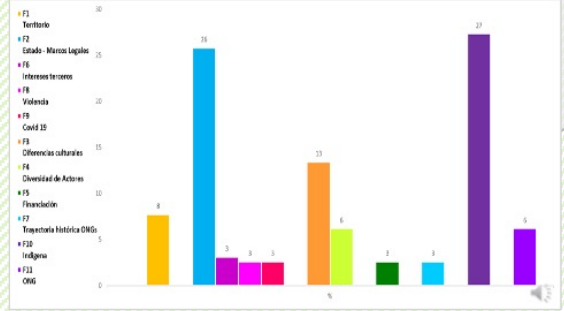
3 Formas de planificación diferentes en el territorio según actor y tiene que ver la visión cultural de cada actor

4 Distancias geográficas de los actores (dentro de un mismo pueblo las distancias y características del territorio influyen en los sub-grupos)

5 Políticas y tiempos de Financiadores

6 Regímenes de tenencia de la tierra (indígenas, campesinas, comunidades en aislamiento voluntario)

7 En esta gráfica presentamos los 11 factores que han permitido o limitado la gestión en alianza desde la perspectiva de una ONG como ACT y los énfasis de la organización



1 Leer el contexto, lo caracterizan y analizan los requerimientos para incidir en dichos contextos. Definen Programas de acción y equipos robustos para atender las alianzas

2 Promueven la comunicación y diálogo interdisciplinario entre los equipos para que los funcionarios comprenda los objetivos, el enfoque, la metodología y los derroteros

3 Estrategias para la conservación y pervivencia en los territorios: gestión y la gobernanza ambiental a partir de la legalización y titulación de tierras indígenas y campesinas; ampliación de resguardos. Protección a comunidades en aislamiento voluntario

4 Los proyectos son concertados con el Pueblo Indígena o campesino que deben sacar adelante en colaboración sin embargo, ambas partes tienen roles y responsabilidades.

6 Planificaciones de largo plazo concertadas con los actores; estrategias para construir confianza y luego amplían las actividades de los proyectos.

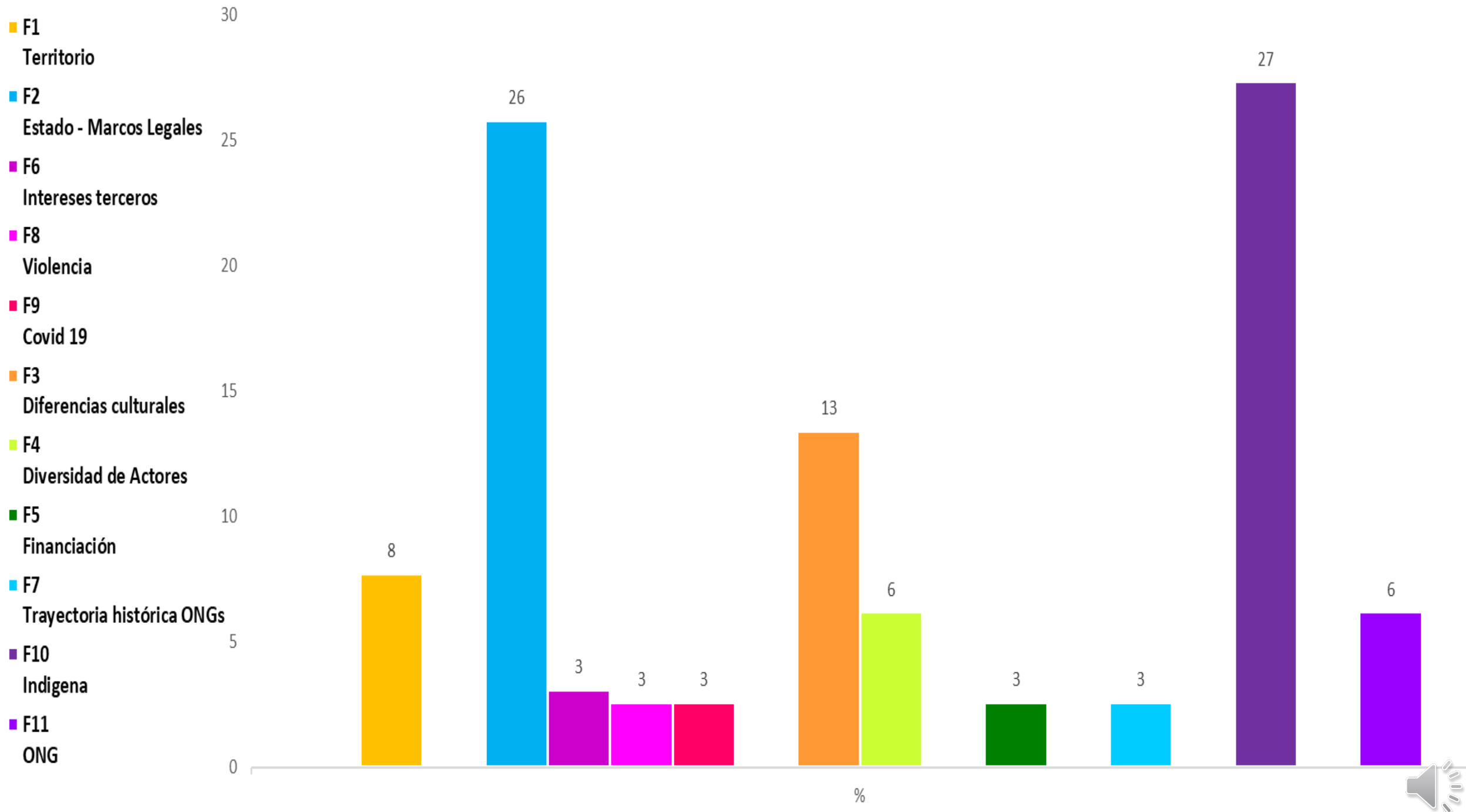
7 Promueven la visión de territorio: conectan ámbitos amplios donde están tierras indígenas, campesinas y áreas protegidas las cuales se puedan conectar a través de corredores biológicos

# Sociedad Civil - ONGs



## Prácticas Estratégicas

En esta gráfica presentamos 11 Prácticas Estratégicas que la ONG considera importante para abordar las complejidades de los factores mencionados





- 20%  Programas robustos - Alianza
- 19%  Procesos Fortalecimiento
- 12%  Estrategias Legales
- 11%  Metodologías Operativas
- 8%  Proyectos Concertados-Manejo Conjunto
- 8%  Herramientas Comunicación
- 7%  Alianzas Estratégicas
- 6%  Defensa Comunidades
- 5%  Facilitar Procesos
- 4%  Participación Diseño Políticas Públicas
- 2%  Fundraising

